

Area II N. 100 Data 14/12/2015		
---	---	--

COMUNE DI CAPACI
PROVINCIA DI PALERMO

AREA II – FINANZIARIA

Originale di Determinazione dirigenziale

N <u>2</u> del Reg. Data <u>07-01-2016</u>	OGGETTO	Affidamento servizio supporto accertamenti TARSU - Anno d'imposta 2010 CIG "Z3017AB9D8"
<p style="text-align: center;">Parte Riservata all'Area II</p> <p style="text-align: center;">Bilancio 2015</p> ATTO n. _____ Titolo _____ Funzione _____ Servizio _____ Intervento _____ Capitolo _____ Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria <p style="text-align: center;">IL RESPONSABILE AREA II (dott. Giuseppe Fiasconaro)</p> <p style="text-align: center;"> <u>21/12/2015</u></p>		NOTE <u>I.P. 15/2717</u>

L'anno duemilaquindici, il giorno quattordici del mese di dicembre, il Responsabile di Area, analizza la seguente proposta ai fini dell'assunzione delle determinazioni di competenza:

OGGETTO: Affidamento servizio supporto accertamenti TARSU - Anno d'imposta 2010

Il responsabile del procedimento di cui all'art. 5 della legge regionale 30 aprile 1991, n. 10, ai sensi dell'art. 2 della medesima legge, propone l'adozione del presente proposta di determinazione di cui all'oggetto

PREMESSO

- che è necessario procedere all'accertamento della Tassa Rifiuti Solidi Urbani (TARSU) per l'anno d'imposta 2010;
- che il porre in essere tale attività consentirebbe a questo Ente di accertare nuova materia imponibile e di attuare una reale equità fiscale;
- che per tale attività di accertamento è necessario intervenire confrontando i dati dei contribuenti risultanti nella banca-dati del software di gestione in dotazione dell'ufficio, alla luce delle variazioni comunicate ed incrociandoli con i dati risultanti al catasto immobiliari, individuando, così, eventuali differenze da recuperare rispetto alle dichiarazioni presentate dai contribuenti;

RICHIAMATO il termine decadenziale di 5 anni previsto dalla Legge n. 296 del 2006 (Legge Finanziaria 2007), pena la prescrizione, che andrà a scadere il prossimo 31 dicembre 2015, con la conseguenza che scaduto il quale l'Ente non potrà più procedere al recupero della materia imponibile eventualmente dovuta;

CONSIDERATO che l'ufficio tributi non dispone degli strumenti necessari per elaborare efficacemente quanto sopra descritto;

RITENUTO che si rende necessario l'affidamento del servizio relativo all'accertamento a ditta specializzata nella predetta attività;

CONSIDERATO che per la gestione della TARSU l'Ufficio tributi è in possesso del software fornito dalla ditta Engineering Tributi S.p.a con sede legale in Trento via G. B. Trener n. 8, codice fiscale e partita I.V.A. 01973900838;

CONSIDERATA la pluriennale collaborazione sviluppata dal Comune con la predetta ditta che è dotata anche di ogni requisito di legge per lo svolgimento delle superiori citate attività e le attività di cui sopra si integrerebbero rispettando la logica del software impiegato ed alla struttura della banca-dati costituita sulla base dello stesso software di gestione;

CONSIDERATO che le superiori attività possono essere svolte da soggetti dotati di ampia conoscenza del software, dei tracciati delle basi-dati impiegati e delle procedure di import delle basi-dati necessarie;

VISTA l'offerta del 27 aprile 2015 fatta pervenire dalla predetta ditta, che illustra le diverse fasi di attività e che si allega alla presente per farne parte integrante, dalla quale si rileva una spesa ammontante ad € 8.300,00 oltre I.V.A. 22%, per l'importo complessivo di € 10.126,00;

RITENUTA l'offerta congrua rispetto alle attività da svolgere, tenuto conto anche della particolare cura nel trattamento dei dati in ragione della titolarità del software di gestione e dei procedimenti connessi, nonché della professionalità e puntualità già manifestata negli anni precedenti e, dunque, meritevole di approvazione;

CONSIDERATO che l'Ufficio preposto dovrà emettere gli avvisi di accertamento in tempo utile, tenendo conto del predetto termine prescrizionale;

RILEVATO che la mancata realizzazione di tale servizio determinerebbe un danno certo per l'Ente scaturente dal mancato introito del gettito TARSU derivante dalla predetta attività di accertamento, stante anche il termine prescrizionale a cui tale attività è soggetta;

ACQUISITO il CIG "Z3017AB9D8" rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

VISTO il D.Lgs 267 del 2000 come recepito dalla legislazione regionale;

VISTO l'art.125, comma 11, del il D.Lgs. 163 del 2006 "Codice dei contratti pubblici";

DETERMINA

1. Di approvare l'offerta presentata dalla ditta Engineering Tributi S.p.a con sede legale in Trento via G. B. Trener n. 8, codice fiscale e partita I.V.A. 01973900838, che fa parte integrante e sostanziale del presente atto, per l'importo complessivo di € 10.126,00, comprensivo dell'I.V.A. al 22%;
2. di affidare il servizio di supporto per gli accertamenti TARSU - Anno d'imposta 2010 alla ditta Engineering Tributi S.p.a con sede legale in Trento via G. B. Trener n. 8, codice fiscale e partita I.V.A. 01973900838;
3. di impegnare la spesa complessiva di € 10.126,00 sul capitolo 10265 (Riscossione e postalizzazione dei tributi), intervento 1010403, del bilancio di previsione 2015 in gestione provvisoria, esigibile nell'esercizio in corso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 5, del D.Lgs. 267 del 2000;
4. di dare atto che la predetta spesa rientra tra quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 267 del 2000.

Capaci, 14 dicembre 2015

Il Responsabile del Procedimento
(Dott. Giuseppe Fiasconaro)



IL RESPONSABILE DI AREA

Vista la superiore proposta di determinazione ritenuta conforme sotto il profilo tecnico alle norme di legge e alle norme interne

DETERMINA

di approvare la superiore proposta di determinazione.

Capaci, 14 dicembre 2015

Il Responsabile dell'Area II - Finanziaria
(Dott. Giuseppe Fiasconaro)



Engineering Tributi S.p.A.

Sede legale:
38121 Trento
Via G. B. Trener, 8
Codice fiscale 01973900838
P. IVA 01973900838
Capitale Sociale Euro 10.000.000,00 i.v.

Direzione Prodotti e Servizi
16152 Genova
via Renata Bianchi 137
Tel. +39-010.648671
Fax +39-010.6143119

Sede di Caltanissetta
93100 Caltanissetta
Via Pietro Nenni 44
Tel +39-0934.595279
Fax +39-0934.563215

Caltanissetta, 27 aprile 2015

Spett.
Amm. Comunale di
Capaci (PA)

C.a. Sig. Sindaco

C.a. Resp. Ufficio Tributi

Oggetto: Servizio propedeutico all'Accertamento TARSU per l'anno 2010 in prescrizione al 31/12/15 .

Con riferimento all'incontro presso la Vostra sede siamo a formulare la nostra proposta relativa al servizio in oggetto.

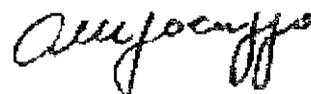
Dall'"Analisi preliminare Tarsu" da noi effettuata si evince che un'attività strutturata comporterebbe molti benefici all'Ente tra i quali:

- **Recupero di somme evase** con conseguente cospicuo aumento delle entrate. L'attività proposta è da considerare per l'Ente un investimento che si autofinanzia.
- **Operazione di equità fiscale:** l'aumento della base imponibile porta ad una redistribuzione del carico impositivo con conseguente possibilità di abbattimento delle tariffe.
- **Trasparenza nei rapporti con il cittadino:** una banca dati completa e gestibile collegata alle planimetrie catastali permette di gestire nel tempo le variazioni in maniera semplice, efficace e trasparente .
- **Maggior controllo e disincentivazione all'evasione:** il cittadino è cosciente che gli Uffici Comunali sono in grado in qualsiasi momento di sanzionarlo nel caso in cui il suo comportamento "di contribuente" fosse difforme dai regolamenti previsti in materia tributaria.

Nel ricordare che per Voi sono state applicate le nostre migliori condizioni di vendita, cogliamo l'occasione per porgere Cordiali saluti.

ENGINEERING TRIBUTI SPA

Direzione Prodotti e Servizi
SEDE DI Caltanissetta
Onofrio Maria Iacuzzo



TARSU – I Controlli – Le fasi del servizio

PREMESSE A CARATTERE GENERALE

L'attività inerente il servizio in ambito TARSU, ha quale primo obiettivo di relazionare gli oggetti immobiliari, identificati in modo univoco tramite foglio, mappale, subalterno con le superfici di riferimento ed i dati toponomastici. La rilevazione delle superfici soggette a TARSU viene effettuata in modalità diverse a seconda della disponibilità delle informazioni necessarie nelle varie banche dati presenti presso gli uffici competenti, e della collaborazione dei contribuenti a fornire spontaneamente le informazioni a queste richieste. *La metodologia di lavorazione che si intende seguire è quella di realizzare le fasi a livello informatico avvalendosi di tutte le informazioni presenti negli archivi comunali (Ufficio Tributi, Ufficio Anagrafe, Ufficio Tecnico, eventuali Questionari TARSU compilati dai Contribuenti e già nella disponibilità dell'Ente), nonché delle informazioni presenti sulle banche dati del Catasto 340 e dell'ICI.* La lavorazione delle informazioni presenti nelle suddette banche dati permette di individuare, per una consistente parte delle unità immobiliari, tutte le informazioni richieste e necessarie ai fini dell'attività di costituzione della banca dati dell'Anagrafe immobiliare ai fini TARSU. Costituita la banca dati, in modo coerente e corretto rispetto alla situazione reale esistente sul territorio, ed importati gli archivi dei ruoli TARSU emessi negli anni passati, si passa alla fase di verifica della correttezza delle posizioni. **Tutte le fasi dell'attività sono supportate dalle funzioni di statistica della qualità della banca dati che in ogni momento permettono di verificare la situazione esistente ed i miglioramenti ottenuti rispetto alla situazione di partenza.**

IPOTESI DI ATTIVITÀ PER IL COMUNE DI CAPACI

FORMAZIONE DEGLI ARCHIVI BASE

I seguenti archivi, forniti dal comune, verranno caricati in un apposito "GESTIONALE" in grado di analizzare tutte le informazioni necessarie alle attività di verifica e di accertamento:

- Archivio ultimo ruolo su tracciato 290;
- Archivi forniti all'agenzia del territorio per la comunicazione degli identificati catastali;
- Forniture del catasto fabbricati (scaricabile gratuitamente dal portale dell'agenzia del territorio);
- Fornitura dei dati metrici comma 340 (scaricabile gratuitamente dal portale dell'agenzia del territorio);
- Anagrafe dei residenti in vita e dei deceduti ;

METODOLOGIA DI INCROCIO

L'obiettivo del progetto è quello di rapportare le diverse banche dati che contengono le informazioni relative agli oggetti immobiliari ai fini di:

- costituire una banca dati stabile ed aggiornata;
- procedere all'attività di accertamento, dettagliata nei paragrafi successivi, con verifiche sugli oggetti che risultano non dichiarati o dichiarati in modo infedele;
- essere nella condizione di poter fornire gli archivi all'Agenzia delle Entrate secondo le disposizioni della Circolare n.2007/194022 (integrazione a quanto già trasmesso).

La banca dati degli oggetti, intesa come entità fisica che contiene tutte le informazioni precise e complete ai fini della gestione e del controllo TARSU con relativi soggetti (che spesso sono diversi tra di loro), è un'entità che non esiste se non teoricamente. La sua costituzione, obiettivo di questo progetto, viene determinata come vista logica delle diverse banche dati concorrenti dopo una complessa ed articolata attività di bonifica e normalizzazione delle stesse.

PROCESSI OPERATIVI E DI CONTROLLO

ESTRAZIONE E GESTIONE

ENGINEERING TRIBUTI ha sperimentato e collaudato un sistema di confronto-riscontro tra le banche dati interne al Comune, compresa quella catastale sia censuaria che metrica, applicando il comma 340 della legge finanziaria 2005 secondo i criteri stabiliti dall'allegato C del D.P.R. 138 e dall'Allegato A della determinazione dell'Agenzia del Territorio del 9 agosto 2005.

Il risultato delle attività preliminari di incrocio e bonifica per ogni unità immobiliare genera una scheda che comprende al suo interno tutti quei dati necessari all'istruzione dell'eventuale controllo compresi i Mq comunicati dall'Agenzia del Territorio e presenti sulle forniture magnetiche già nella disponibilità dell'Ente, riportando già al suo interno l'eventuale differenza di superficie in confronto al catasto in conformità all'art. 1 c. 340 legge 311/2004. A questo punto si potrà operare attraverso l'incrocio delle nuove superfici così ottenute con quelle esistenti nella banca dati generata da quella Comunale. Quindi potranno essere prodotti gli avvisi di accertamento in rettifica per i casi certi, e utilizzando le schede di servizio dei probabili evasori, parziali o totali, gli operatori confrontando le risultanze delle misurazioni raster rese disponibili dall'Agenzia del Territorio, che saranno opportunamente elaborate dallo specifico software (descritto nel seguito), potranno definire le pratiche dubbie. Questi ulteriori controlli effettuati dal personale adeguatamente preparato, verificano la situazione reale confermando e/o integrando le informazioni già a loro disposizione, conferendo certezza ad una molteplicità di dati.

E' importante sottolineare che potranno essere stabilite precise modalità di convocazione dei contribuenti affinché gli stessi possano presentare la documentazione che non sia stata reperita presso gli uffici attraverso la verifica preventiva.

MODALITÀ DI CONTROLLO/VERIFICA DELLA TAR SU

Dopo il completamento delle fasi propedeutiche di bonifica ed attribuzione dell'identificativo catastale agli oggetti d'imposta dichiarati sarà possibile attivare il sistema che è in grado di gestire tutte le operazioni utili al ciclo completo di controllo/verifica dello stesso, dalle denunce ai versamenti, ecc. Avendo creato le relazioni tra soggetti e oggetti d'imposta e unità immobiliari sarà permesso agli operatori di apportare le debite modifiche alle informazioni caricate senza però modificare i dati provenienti, ad esempio, dalla denuncia presentata. A questo punto sarà possibile in seguito al confronto delle informazioni suddette evidenziare le "differenze" riscontrate ed avviare automaticamente e/o manualmente una fase istruttoria in seguito ad un controllo da parte degli operatori. Riguardo all'accertamento delle attività produttive, precisiamo che seguiranno ulteriori controlli tramite l'utilizzo delle banche dati camerale (partite Iva) e quant'altro.

Il sistema è in grado di gestire tutte le situazioni che prevedono l'invio al contribuente di comunicazioni di qualsiasi tipo, siano esse semplicemente rivolte alla richiesta di informazioni, siano invece molto più significativamente rivolte alla notifica di infrazioni commesse come ad esempio: l'incompletezza della denuncia, il ritardo con il quale è stata presentata, l'inesattezza o l'omissione della stessa.

Il sistema è poi dotato di molteplici parametri per dare la possibilità di gestire la fase di accertamento nel modo ritenuto più opportuno sempre nell'osservanza delle normative in materia, e dei regolamenti specifici approvati dal Comune.

I dati derivanti dalle misurazioni saranno utilizzati nell'ambito delle fasi di controllo delle superfici TAR SU presenti nella banca dati e derivanti dalle dichiarazioni presentate dai contribuenti.

PRODUZIONE E NOTIFICA DEI PROVVEDIMENTI

I provvedimenti verranno stampati e consegnati all'ente in lotti ed in periodi concordati dalle parti.

Le spese di notifica sono sempre a carico dell'Ente.



AL TERMINE DEL SERVIZIO

All'Ente verrà consegnato:

- Banca dati bonificata

•

Proposta economica

Riepilogo sintetico delle attività	
<ol style="list-style-type: none">1. Costituzione base dati;2. Bonifiche automatiche e manuali per il reperimento degli identificativi ancora mancanti;3. Inserimento dei mappali già da Voi identificati4. Confronto tra superficie dichiarate e risultante in catasto (archivio dati metrici comma 340);5. Estrazione delle difformità rilevate e produzione delle relative liste di evidenza;6. Produzione e stampa degli accertamenti (scheda bollettino etichette);7. Stampa e acquisizione dei questionari per le situazioni non bonificabili a "tavolino" (su richiesta dell'Ente)8. Rilascio delle licenze per l'utilizzo del software gestionale NIT9. Supporto al personale per la gestione degli avvisi di accertamento gg. 1	
Costi della presente offerta	
Per lo svolgimento delle attività di cui sopra : € 12.000,00 + iva al 22%	
Con sconto a Voi riservato:	€ 8.300,00 + iva al 22%
TOTALE IVA COMPRESA:	€ 10.126,00

CONDIZIONI GENERALI

- A) validità dell'offerta: la presente offerta ha validità per 30 gg. dalla data della presente.
- B) fatturazione:
- a consegna delle attività.
- C) pagamenti: 30 gg. fine mese data fattura.

ENGINEERING TRIBUTI SPA

Direzione Prodotti e Servizi

SEDE DI Caltanissetta



IL RESPONSABILE DI AREA

(.....)

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dal Municipio _____

IL RESPONSABILE DI AREA

()

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. pubbl. _____

Certifico io sottoscritto Segretario Generale su conforme dichiarazione del Responsabile Albo Pretorio, che copia del presente verbale viene pubblicato il giorno _____ all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile Albo Pretorio

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott.sa Antonella Spataro)
