

Proposta n° <u>70</u>		
Area SESTA		
Data 23/11/2015		

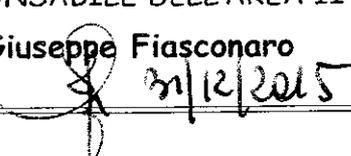
## **COMUNE DI CAPACI**

**PROVINCIA DI PALERMO**

**AREA SESTA**

**Polizia Municipale**

**Originale di Determinazione Dirigenziale**

N° <u>19</u> del Reg.	<b>OGGETTO</b>	REVOCA DETERMINE N. 352/2014 E 480/2014 - COSTITUZIONE ED IMPEGNO SPESA F. E. S. ANNO 2014.
Data <u>08-01-2016</u>		NOTE
Parte Riservata all'Area II Bilancio 2015 - RR.PP. 2014  Titolo 01 Funzione 01 Servizio 02 Intervento 01 - 07 Capitolo 10100 - 10101 - 10150  Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria  IL RESPONSABILE DELL'AREA II Dr. Giuseppe Fiasconaro 		Imp. 1286/2014 - 1287/2014 - 1288/2014

L'anno duemilaquindici il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ alle ore \_\_\_\_\_ nella sala delle adunanze del Comune di Capaci il Responsabile di Area, analizza la seguente proposta ai fini dell'assunzione delle determinazioni di competenza:

Il Responsabile del procedimento di cui all'art. 5 della l.r. 30/4/1991 n° 10, ai sensi dell'art. 2 della medesima legge, su richiesta del funzionario responsabile dell'area gestione risorse, propone l'adozione della presente proposta di determinazione avente ad oggetto: "Revoca determine n. 352/2014 e 480/2014 costituzione ed impegno spesa F. E. S. anno 2014".

## PREMESSO

- **che** il Ragioniere Generale dello Stato, con nota prot. n. 628 del 8.01.2014, in attuazione del protocollo d'intesa stipulato tra la Ragioneria Generale dello Stato e Dipartimento della Funzione Pubblica - Ispettorato, ha comunicato di aver disposto, da parte di un Dirigente dei servizi ispettivi di Finanza Pubblica, una verifica amministrativo - contabile nei confronti del Comune di Capaci, ai sensi dell'art. 14, comma 1 - lettera d), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché degli artt. 3 e 4 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123 e secondo le norme che regolano la funzione dei Servizi Ispettivi di questa Amministrazione, con particolare riferimento agli artt. 3 e 7 della legge 26 luglio 1939, n. 1037, dell'art. 60, comma 5, del decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 28, comma 1, della legge 27 dicembre 2002, n. 289;
- **che** gli esiti dell'accertamento ispettivo, con le relative irregolarità e carenze emerse, sono state trasmesse dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Servizi ispettivi di Finanza Pubblica - al Comune di Capaci con nota prot. n. 53542 del 23.06.2014;
- **che** con la sopra detta nota, il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato invita il Comune di Capaci a rimuovere le situazioni di criticità e/o irregolarità emerse dall'ispezione come sopra seguita;
- **che** l'accertamento di cui sopra ha avuto ad oggetto, tra gli altri argomenti, la costituzione e le modalità di utilizzo del fondo per le risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 15 CCNL 14.09.1999);
- **che** relativamente al sopra detto argomento è stata rilevata l'inosservanza di alcune disposizioni contrattuali in materia e in particolare:
  - mancata decurtazione del fondo a seguito del trasferimento del personale ATA nei ruoli dello Stato;
  - errata quantificazione delle voci del fondo di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 32 C.C.N.L. 22/01/2004;
  - illegittimi incrementi delle risorse stabili ai sensi dell'art. 15, comma 15 e dell'art. 8 comma 2 C.C.N.L. 11.04.2008;
  - illegittimo incremento delle risorse variabili del fondo:
    - a) ai sensi dell'art. 15, comma 2 C.C.N.L. 01/04/1999;
    - b) ai sensi dell'art. 15, comma 5 C.C.N.L. 01/04/1999;
    - c) ex art. 8, comma 3, lett. a) C.C.N.L. 11.04.2008;
- **che** con delibera n. 122 del 21/07/2014 la Giunta Municipale ha disposto al Responsabile dell'Area II di rideterminare il fondo per le risorse decentrate per gli anni 2012 e 2013 rimuovendo le situazioni di criticità e/o irregolarità emerse dall'ispezione;

**DATO ATTO** che con determinazioni n. 299 e n. 300 del 22/07/2014 si è già provveduto alla rideterminazione del fondo per l'anno 2012 e per l'anno 2013;

**DATO ATTO** che:

- con determinazione n. 352 del 05/09/2014 è stato determinato il Fondo efficienza servizi per l'anno 2014 in complessive €. 357.059,77, oltre oneri riflessi;
- con determinazione n. 480 del 25/11/2014 è stato integrato il fondo con le risorse riguardanti l'incentivo ICI;

**CONSIDERATO** che con nota del 5 giugno 2015 avente ad oggetto "contrattazione decentrata 2014" il Revisore D.ssa Stefania Cottone ha rilevato la presenza di istituti contrattuali irregolari (vedasi, tra l'altro, i compensi per recupero evasione ICI, in assenza di riscossioni e i compensi ai messi notificatori per attività ordinaria) oltre alla non corretta procedura di contrattazione a livello decentrato, dal punto di vista formale e sostanziale;

**RITENUTO**, necessario, provvedere a ricostituire il FES anno 2014, a seguito della predetta nota del Revisore Unico;

**DATO ATTO** che

- a) per la parte destinata al finanziamento della progressione economica consolidata e dell'indennità di comparto pari rispettivamente ad €. 166.749,89 ed €. 46.595,80 oltre ad €. 50.776,27 per oneri previdenziali ed €. 18.134,38 per IRAP, la spesa di che trattasi è stata impegnata sui competenti centri di costo del personale del bilancio 2015 - RR.PP. 2014;
- b) per la parte rimanente pari a €. 89.205,64 oltre ad €. 21.230,94 per oneri ed €. 7.582,48 per IRAP, destinata ai diversi istituti contrattuali del F.E.S. (produttività, turnazione, reperibilità, indennità di rischio, di disagio, di responsabilità, di maneggio valori etc.) la spesa di che trattasi è stata è stata impegnata sui competenti interventi del bilancio 2015 - RR.PP. 2014;

**PRESO ATTO**

- che l'art. 9, c. 2-bis, del D. L. 78/2010 ha previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 (termine che potrà essere prorogato al 31.12.2014 ai sensi dell'art. 16, c. 1, lett. b del D. L. 98/2011), l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, a decorrere dal 01.01.2011 e con effetti dal predetto anno (Corte dei Conti Lombardia n. 324/2011);
- del verbale della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome n. 11/17/CR06/C1;
- che la predetta deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Lombardia n. 324/2011, ha chiarito che la riduzione del fondo va operata per il personale che cesserà dal servizio nel predetto anno e tenuto conto dell'effettivo rateo di salario accessorio non più dovuto;

**RITENUTO**, quindi, che la riduzione del FES 2014, in relazione al disposto di cui all'art. 9, c. 2-bis, del già citato D. L. 78/2010, può così operarsi: a) ammontare del FES 2013 parte stabile: € 307.049,74; b) numero dipendenti a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2013 e 01.01.2014: n. 64; c) rapporto parte stabile del FES/numero dipendenti = € 4.797,65; d) cessazioni intervenute nell'anno 2014 n. 2 di cui una con decorrenza 01/07/2014 e una con decorrenza 01/09/2014; e) decurtazione da effettuarsi sul fondo 2014, salvo rimodulazione al 31.12.2014 tenuto conto di eventuali assunzioni da effettuarsi, in proporzione agli effettivi mesi di cessazione dal servizio del dipendente: € 3.998,04

**PRESO ATTO**

- che la parte stabile del fondo 2014 è inferiore alla corrispondente quota del 2013 e che pertanto è rispettato il disposto di cui all'art. 9, c. 2 - bis, del D. L. 78/2010;

- che sia il verbale della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome n. 11/17/CR06/C1 che recente giurisprudenza delle Corte dei Conti (vedasi delibera Corte dei Conti Liguria n. 55/2011 e Corte dei Conti Piemonte n. 57/2011) ritiene che qualora il fondo efficienza servizi (e comunque le spese del personale) sia finanziato mediante forme di autofinanziamento interno quali, ad es., l'incentivo icip, i diritti tecnici di cui alla L. 109/94, etc, non opera il divieto di cui al c. 2-bis dell'art. 9 del D. L. 78/2010, oltre a quello di cui al c. 557 della L. 296/2006, in quanto i corrispettivi di che trattasi, per il loro carattere eventuale e per la provenienza dai frutti dell'attività svolta dai dipendenti, non sono riconducibili all'ordinaria dinamica retributiva e, dunque, sfuggono ai limiti di legge sopra richiamati tenuto altresì conto che gli stessi non determinano un'effettiva maggiore spesa per la finanza pubblica essendo finanziati mediante un correlato aumento della relativa entrata vincolata per legge o mediante specifici finanziamenti;
- che la superiore interpretazione riguarda tutte quelle voci ricomprese nell'alveo dell'art. 15, c. 1, lett. k) del C.C.N.L. 01.04.1999, come asserito dai sottoscrittori del predetto verbale della Conferenza Regioni/Province;

**DATO ATTO**, pertanto, che il fondo ex art. 15 C.C.N.L. 01.04.1999 e ss. mm. ed ii. é quindi, così come rideterminato di €. 323.167,19 di cui €. 303.051,33 per risorse stabili ed € 20.115,86 per risorse variabili, oltre oneri riflessi ed IRAP, da destinare per le finalità di cui all'art. 17;

**VISTO** il bilancio di previsione 2014 e pluriennale 2014/2016 approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 111 del 29.12.2014;

**RITENUTO** dover procedere, pertanto, alla rideterminazione del F.E.S. 2014;

#### **PRESO ATTO**

- del vigente C.C.N.L.;
- del Regolamento Uffici e Servizi;
- del vigente O. R.EE.LL.;

#### **PROPONE DI DETERMINARE**

1. **REVOCARE** le determinazioni n. 352 del 05/09/2014 e n. 480 del 25/11/2014;
2. **RIDETERMINARE**, per l'anno 2014, il fondo efficienza servizi del personale dipendente ex art.15 del C. C. N. L. 01.04.1999 e ss. mm. ii., per complessive € 323.167,19 di cui €. 303.051,33 per risorse stabili ed € 20.115,86 per risorse variabili oltre oneri riflessi ed IRAP, come si evince dall'allegato sub. A);
3. **PRENDERE ATTO**, che il fondo efficienza servizi del personale dipendente trova copertura finanziaria nel bilancio 2015 - RR.PP. 2014;
4. **DARE ATTO** che le somme che dovranno essere recuperate a seguito delle irregolarità emerse dall'ispezione, nelle costituzioni dei fondi efficienza servizi del personale per gli anni dal 1999 al 2011 ammontano ad €. 796.801,00, e che già si è provveduto al recupero della somma di €. 31.000,00 con ordinativo n. 684 del 26/03/2013, di €. 29.700,00 con ordinativo n. 2288 del 05/09/2014 e di €. 29.700,00 con ordinativo nn. 2289 del 05/09/2014, per cui l'importo da recuperare ammonta ad €. 706.401,00 come si evince dall'allegato B);

<b>RIDETERMINAZIONE DELLA COSTITUZIONE FONDO ACCESSORIO PERSONALE COMPARTO DEL COMUNE DI CAPACI ANNO 2014</b>	
<b>RIFERIMENTO CONTRATTUALE</b>	
<b>RISORSE STABILI</b>	<b>IMPORTO</b>
<b>Art. 14, comma 4 CCNL 1/4/1999 (3% fondo straordinario 1999)</b>	
<b>Art. 15 CCNL 1/4/1999:</b>	
- comma 1 a)	189.587,77
- comma 1 b) (eventuali risorse aggiuntive destinate al trattamento accessorio anno 1998)	
- comma 1 c) (eventuali risparmi di gestione destinati al trattamento accessorio nell'anno 1998 )	
- comma 1 f) (i risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dell'art. 2, comma 3, del D.Lgs. n. 29/1993)	
- comma 1 g) (risorse destinate al pagamento dei LED anno 1998)	17.687,62
- comma 1 h) (risorse destinate alla corresponsione della indennità di cui all'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.7.1995)	4.648,11
- comma 1 i) (riduzione dirigenti max 0,2% m.s. dirigenza)	
- comma 1 j) (dec. 31.12.99) (0,52 % del monte salari dell'anno 1997)	12.329,43
- comma 1 l) (ingresso personale a seguito di processi di decentramento e delega funzioni)	-5.453,02
- comma 5 (aumento dotaz.organica)	
<b>dichiarazione congiunta 14 ccnl 02-05 e ccnl 2008/2009 (risorse peo a bilancio)</b>	9.676,25
<b>Art. 4 CCNL 5/10/2001</b>	
- comma 1 (1,1% monte.salari 1999)	29.238,37
- comma 2 (ria e ad personam personale cessato)	22.487,32
<b>Art. 32 CCNL 22/01/2004</b>	
- comma 1 (0,62% monte salari 2001)	18.502,21
- comma 2 e 3 (0,50 monte salari 2001 se spesa personale/entrate correnti inf 39%)	14.921,14
- comma 7 (ulteriore 0,20 monte salari 2001 per alte professionalità)	
<b>Art. 4, comma 1, CCNL 9/5/2006 (solo per il 2006 importo 0,5 monte salari 2003)</b>	
<b>Art. 8, comma 2, CCNL 11/4/2008 (incremento 0,6 monte salari 2005 solo per l'anno 2008)</b>	
<b>Art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 (decurtazione fondo limite 2010)</b>	
<b>Art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 (decurtazione riduzione proporzionale personale)</b>	-10.573,87
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>303.051,33</b>
<b>Risorse variabili ed eventuali:</b>	
<b>Art. 15 CCNL 1/4/1999:</b>	
- comma 1 d) (somme derivanti dalla attuazione dell'art. 43 della legge 449/1997)	
- comma 1 e) (economie da part time)	
- comma 1 k) (incentivi finalizzati al personale)	20.115,86
- comma 1 m) (economie fondo straordinario)	
- comma 2 (1,2% monte salari 1997)	
- comma 5 (attivazione nuovi servizi)	
<b>Art. 16 c. 1 CCNL 1/4/1999 ed art. 5.10.2001 CCNL 2001 (eventuali risorse integrative non più in essere dal ccnl 22.1.2004)</b>	
<b>Art. 48 c. 3 CCNL 14.9.2000 (2% monte salari 1999 solo per l'anno 2000 e in alternativa all'art. 16 c. 1)</b>	
<b>Art. 4, commi 2 e 3 CCNL 9/05/2006 (max 0,3 o 0,7% monte salari 2003 se spese di personale/entrate correnti inferiori a 32% o a 25%)</b>	
<b>art. 8 cc. 3 e 4 CCNL 11/4/2008 (solo per l'anno 2008 incrementi percentuali m.s. 2005 condizionati a rapporto spese personale/spese correnti)</b>	
<b>art. 4 cc 2 e 3 CCNL 31/7/2009 (solo per l'anno 2009 incrementi percentuali m.s. 2005 condizionati a rapporto spese personale/spese correnti)</b>	
<b>Art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010 (decurtazione fondo limite 2010)</b>	
<b>Art. 9 c. 2 bis D.L. 78/2010(decurtazione riduzione proporzionale personale)</b>	
<b>TOTALE FONDO</b>	<b>323.167,19</b>



5. **DARE ATTO** che la somma di €. 706.401,00 sarà recuperata nell'arco temporale contrattato in Delegazione Trattante;
6. **PRENDERE ATTO** che il fondo efficienza servizi del personale trova copertura finanziaria nel bilancio 2015 - RR.PP. 2014:
  - a. per la parte destinata al finanziamento della progressione economica consolidata e dell'indennità di comparto pari rispettivamente ad €. 166.749,89 ed €. 46.595,80 oltre ad €. 50.776,27 per oneri previdenziali ed €. 18.134,38 per IRAP, la spesa di che trattasi è stata impegnata sui competenti centri di costo del personale del bilancio 2015 - RR.PP. 2014;
  - b. per la parte rimanente pari a €. 89.205,64 oltre ad €. 21.230,94 per oneri ed €. 7.582,48 per IRAP, destinata ai diversi istituti contrattuali del F.E.S. (produttività, turnazione, reperibilità, indennità di rischio, di disagio, di responsabilità, di maneggio valori etc.) la spesa di che trattasi è stata impegnata sui competenti interventi del bilancio 2015 - RR.PP. 2014;
7. **TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Sindaco, agli Assessori, al Segretario Generale per i successivi adempimenti di competenza, informando la RSU e le OO.SS. al fine di riaprire le trattative sindacali;
8. **SPECIFICARE** che la presente determinazione, immediatamente esecutiva, sarà pubblicata all'Albo Comunale per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile Del Procedimento  
Istruttore Direttivo  
Rag. Francesco Paolo Di Maggio

## IL RESPONSABILE DI AREA

Vista la superiore proposta di determinazione ritenuta conforme sotto il profilo tecnico alle norme di legge e alle norme interne

## DETERMINA

Di approvare la superiore proposta di determinazione.

Il Responsabile  
Area VI Polizia Municipale  
Mag. Gaetano Fontana

IL RESPONSABILE DI AREA  
(Mag. Gaetano Fontana)

---

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dal Municipio \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DI AREA  
(Mag. Gaetano Fontana)

---

## REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. pubbl.

Certifico io sottoscritto Segretario Generale su conforme dichiarazione del Responsabile Albo Pretorio, che copia del presente verbale viene pubblicato il giorno \_\_\_\_\_ all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile Albo Pretorio

IL SEGRETARIO GENERALE  
(D.ssa Antonella Spataro)

---